

JOLANTA RYBIŃSKA
ARTUR PRASAL

Najważniejsze zmiany prawne w e-administracji w 2014 r.



JOLANTA RYBIŃSKA, ARTUR PRASAL – Autorzy są ekspertami w dziedzinie informatyzacji administracji publicznej

Wiele urzędów już dziś świadczy usługi drogą elektroniczną. Nie jest to jednak zjawisko powszechne. Stąd zmiany w prawie, które ułatwiają mieszkańcom i przedsiębiorcom korespondencję elektroniczną, nakładając na urzędy obowiązek posługiwania się elektronicznymi skrzynkami podawczymi udostępnianymi w jednolitym standardzie.

10 stycznia 2014 r. została uchwalona przez Sejm ustawa o zmianie ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne oraz niektórych innych ustaw (dalej: nowelizacja ustawy o informatyzacji). Większość zmian weeszła w życie **11 maja 2014 r.** Nowelizacja to kolejny etap zmian w obszarze informatyzacji i cyfryzacji administracji publicznej.

Zmiany przepisów dotyczą przede wszystkim:

- ustawy z 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (dalej: ustawa o informatyzacji),
- ustawy z 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (dalej: k.p.a.),
- ustawy z 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (dalej: Ordynacja podatkowa),
- ustawy z 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (dalej: p.p.s.a.).

Ustawodawca wprowadza nowe rozwiązania, ale też zmienia już obowiązujące w zakresie świadczenia usług drogą elektroniczną. Dokonuje również zmian w zakresie postępowania administracyjnego i postępowania podatkowego, m.in. w odniesieniu do doręczeń elektronicznych, dostępu do akt sprawy drogą elektroniczną, stosowania elektronicznych kopii zaświadczeń i innych dokumentów. **Zmiany obejmują** również przepisy p.p.s.a., dając podstawy do **prowadzenia akt sprawy sądowej w formie elektronicznej**, udostępniania stronie postępowania akt sprawy w systemie teleinformatycznym, umożliwiając składanie pism procesowych w formie dokumentu elektronicznego czy też regulując kwestię doręczania e-pism przez sądy administracyjne.

Obowiązki dla organów administracji

Obowiązek udostępniania i wykorzystywania elektronicznej skrzynki podawczej, zmiany procedury doręczania dokumentów w formie elektronicznej, obowiązek uznawania elektronicznych kopii dokumentów. Zmiany wymuszają w tym zakresie również konieczność podjęcia działań zapewniają-

cych właściwe dokumentowanie spraw (tworzenie akt sprawy) szczególnie w podmiotach, które dotąd nie upowszechniły możliwości wnoszenia podań i innych dokumentów drogą elektroniczną.

Udostępnianie usług elektronicznych

Ważnym krokiem, kończącym polemikę dotyczącą obowiązku posiadania – wykorzystywania elektronicznej skrzynki podawczej (ESP) przez podmioty publiczne, jest wprowadzenie **wymogu jej udostępniania, zgodnie z nowelizowanym art. 16 ustawy o informatyzacji.**

Dotąd wiele podmiotów publicznych nie udostępniało ESP, co w konsekwencji, z jednej strony, ograniczało możliwości kontaktu obywateli z urzędem, a z drugiej, uniemożliwia komunikację elektroniczną między samymi podmiotami publicznymi. O ile coraz więcej urzędów gmin i miast, starostw powiatowych, urzędów marszałkowskich, wojewódzkich itd. udostępnia ESP oraz usługi elektroniczne, o tyle odsetek jednostek organizacyjnych JST korzystających z tego środka komunikacji elektronicznej jest nadal niewielki.

Znowelizowanymi przepisami ustawy o informatyzacji **podmioty publiczne zostaną zobowiązane** (sześć miesięcy od dnia ogłoszenia nowelizacji ustawy o informatyzacji, czyli **od 11 sierpnia br.**) **do udostępnienia ESP** oraz przekazania ministrowi właściwemu do spraw informatyzacji informacji o jej adresie w terminie siedmiu dni od dnia udostępnienia takiej skrzynki. Założeniem tego rozwiązania jest **stworzenie na platformie ePUAP bazy adresów elektronicznych skrzynek podawczych podmiotów publicznych**, mającej ułatwić zarówno samym podmiotom publicznym, jak i obywatelom wniesienie dokumentu elektronicznego do właściwego podmiotu. Co istotne, będzie to zarówno baza adresów ESP utworzonych na ePUAP, jak i pozostałych (np. komercyjnych).